

UPPFÖLJNING AV ÅRSMÖTES- BESLUT 2016

ÅRSMÖTESHANDLINGAR

HALMSTAD 2016

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



UPPFÖLJNING AV ÅRSMÖTESBESLUT

Här återrapporteras årsmötetsbeslut från 2015 samt de årsmötesbeslut från 2014 och 2012 som inte var helt genomförda vid årsmötet 2015. De beslut som inte krävde någon åtgärd av styrelsen finns inte med.

§ 29 MOTION OM STADGEÄNDRING ANGÅENDE VALBEREDNINGEN

Beslut

att sektionens stadgar § 7.5 ändras så att lydelsen blir:

7.5 val av valberedning: a) fem ordinarie ledamöter som väljs för en tid av två år med val av tre ena året och två det andra året och med en ordförande som väljs internt b) en suppleant som väljs för en tid av ett år.

Styrelsens åtgärd

Svenska sektionens stadgar punkt 7.5 gällande valberedningen har ändrats i enlighet med beslutet. Beslutet har kommunicerats med valberedningens valberedning som är medvetna om att en övergång till det nya systemet måste ske. Riktlinjerna för valberedningens valberedning har också uppdaterats. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.

§ 32 MOTION OM STADGEÄNDRING AVSEENDE VAL AV GRANSKNINGSKOMMITTÉ

Beslut

att ändra svenska sektionens stadgar punkten 7.5 - såvitt gäller Granskningskommittén - så att den får följande nya lydelse:

7.5 val av granskningskommitté: a) tre ordinarie ledamöter för en tid av två år med val av två ena året och en det andra året och b) en suppleant för en tid av ett år.

Styrelsens åtgärd

Svenska sektionens stadgar punkt 7.5 gällande granskningskommittén har ändrats i enlighet med beslutet. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.



§ 33 MOTION GÄLLANDE LÅNGSIKTIGT ARBETE FÖR ENSKILDA INDIVIDER

Beslut

att grupperna ges möjlighet till långsiktigt arbete för enskilda fall inom alla nämnda delar av Amnesty Internationals nuvarande åtagande;

att styrelsen verkar för en sådan utveckling inom den internationella rörelsen.

För styrelsens åtgärd, se under § 34 nedan.

§ 34 FÖRSLAG FRÅN STYRELSEN ANGÅENDE RESOLUTIONEN OM ATT STÄRKA ARBETET MED INDIVIDER

Beslut

att uppdra åt svenska sektionen att på ICM 2015 verka för att Amnestyrörelsen bekräftar vikten av arbetet med individer samt vidtar åtgärder för att utveckla och stärka individarbetet.

Styrelsens åtgärd § 33-34

På det internationella rådsrådet (ICM) 2015 lade svenska sektionen fram en resolution om att stärka arbetet för individer, vilken gick igenom enhälligt med två mindre tillägg som förstärkte texten. Sekretariatet följer arbetet med beslutet från det internationella rådsrådet så att det implementeras (det är ett mål i årets verksamhetsplan). Internationella sekretariatet har nu tagit fram en strategi inom området: "Global Strategy for Amnesty International's work with and for individuals and communities at risk (2016-2019)". Strategin är i linje med svenska sektionens resolution och syftar till att utveckla och stärka arbetet för och med individer samt att ta fram aktionsfall inom alla områden för de strategiska målen. Strategin löper parallellt med de strategiska målen, det vill säga fram till och med 2019.

Inom ramen för kampanjen "Min kropp, mina rättigheter" har sekretariatet gett förslag på individfall inom området till grupperna som är anslutna. Detta har inneburit att fem grupper har skaffat aktionsfall. Sekretariatet kommer att uppdatera informationen på aktivistportalen kring individfall och brevskrivning med bland annat tips från en av våra grupper. Aktivistpersonalen utbildas i hur grupper bör arbeta kring individfall i syfte att ge bättre stöd och uppmuntran till grupper. I gruppsekreterarbildningen som genomförs hösten 2016 är arbetet med individfall ett självklart inslag. Vidare görs en översyn av den information som går till grupper när de får ett individfall och av den information som går ut till nystartade grupper. Sekretariatet har också gjort ett temanummer för Insats kring att arbeta med individfall. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.



§ 36 MOTION OM FÖRÄNDRINGAR I VALBEREDNINGENS RIKTLINJER

Beslut

att valberedningens riktlinjer ändras enligt förslagen i motionen.

Styrelsens åtgärd

Valberedningens riktlinjer har ändrats i enlighet med beslutet. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.

§ 37 FÖRSLAG FRÅN STYRELSEN OM VALBEREDNINGENS VALBEREDNING

Beslut

att årsmötesbeslut 2013:57 om valberedningens valberedning återkallas;

att uppdra åt styrelsen att vidta fortsatta förbättringsåtgärder gällande valberedningens valberednings tillsättning och arbete och återrapportera resultatet på årsmötet 2016.

Styrelsens åtgärd

På styrelsen junimöte 2015 gav styrelsen sekretariatet i uppdrag att vidta fortsatta förbättringsåtgärder gällande tillsättningen av valberedningens valberedning och att återrapportera detta till styrelsen. Sekretariatet har utarbetat en plan för stödet till valberedningens valberedning, som bland annat innehåller när olika aktiviteter ska genomföras, av vem och vem som ansvarar. Sekretariatet har under hösten 2015 och våren 2016 haft löpande kontakt med valberedningens valberedning och stöttat dem i de problem som uppstått. Styrelsen har informerats om hur stödet utformats och hur arbetet fortlöpt. Sekretariatet avser att fortsätta arbeta utifrån den implementerade planen gällande ansvar och arbetsfördelning. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.

§ 38 MOTION: EN SEKTION, EN RÖST

Beslut

att uppdra åt ICM-delegationen att verka för att det nuvarande systemets fördelningsgrunder för representation/rösträtt på internationella rådsmötet ses över i syfte att se om det går att stärka det demokratiska systemet i förhållande till ekonomiskt svagare och/eller mindre sektioner på något annat sätt.



Styrelsens åtgärd

På styrelsens junimöte beslutades att ICM-delegationen skulle lyfta behovet av en översyn av det nuvarande systemets fördelningsgrunder för representation/rösträtt på det internationella rådsrådet (ICM) och verka för att det görs en översynen inom ramen för Governance Reform-processen. Det beslutades också att styrelsen och sekretariatet, inom ramen för Governance Reform-processen, ska verka för att det undersöks om det går att stärka det demokratiska systemet i förhållande till ekonomiskt svagare och/eller mindre sektioner på något annat sätt än genom "en sektion, en röst".

På det internationella rådsrådet beslutades att en konsultation med rörelsen kommer att genomföras vad gäller rösträtt. Svenska sektionen deltar i konsultationen. Ett första steg har varit att, i konsultationsrundan gällande det förslag till ny styrmodell som sektionerna deltog i under februari, argumentera i enlighet med årsmötets beslut. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört men kommer fortsätta att arbeta med frågan i enlighet med årsmötets beslut.

§ 39 FÖRSLAG FRÅN STYRELSEN GÄLLANDE STADGEÄNDRING FÖR ATT TIDIGARELÄGGA MOTIONSSTOPPET

Beslut

att ändra paragraf 7.3 av sektionens stadgar så att den får följande lydelse i stadgarna:
Motioner till årsmötet ska vara styrelsen tillhanda senast tolv veckor före årsmötet. Årsmötet är inte skyldigt att behandla senare inkomna motioner. Årsmötet är inte heller skyldigt att behandla förslag från styrelsen som har beslutats efter att årsmöteshandlingarna har gjorts tillgängliga enligt 7.4. Årsmötet kan dock under förutsättning av minst 2/3 majoritet ta upp för sent inkomna motioner eller förslag till behandling. Styrelsen skall lämna yttranden över inkomna motioner.

Styrelsens åtgärd

Svenska sektionens stadgar punkt 7.3 har ändrats i enlighet med beslutet. Dock skedde ett misstag, förslaget bifölls i sin helhet men den andra att-satsen i styrelsens förslag till årsmötet kom inte med i protokollet. Årsmötet 2016 kommer föreslås att göra en rättning av förra årets protokoll gällande den andra att-satsen som löd:

“att ändra paragraf 7.2 av sektionens stadgar så att den får följande lydelse (ny text fetmarkerad, föreslagen borttagning överstruken). 7.2 Kallelse till årsmöte, med påminnelse om tidpunkter för att lämna in motioner och nomineringar avseende stadgeenliga val, ska av styrelsen utsändas till, eller på annat sätt göras tillgängliga för, medlemmarna senast ~~tolv~~ **fjorton** veckor före årsmötet.”

Inför årsmötet 2016 har vi arbetat i enlighet med årsmötets beslut och kallelsen gick ut fjorton veckor före årsmötet. Om årsmötet godkänner rättningen av förra årets protokoll kommer sektionens stadgar punkt 7.2 att ändras.



§ 40 MOTION OM YTTRELLIGARE RESURSER TILL ARBETET MED “FLYKTING OCH MIGRATION” PÅ SEKRETARIATET

Beslut

att styrelsen ger i uppdrag till sekretariatet att ytterligare prioritera arbetet med flykting och migration, utifrån det ökade trycket på verksamheten.

Styrelsens åtgärd

På styrelsens junimöte beslutades att uppdras åt sekretariatet att inför framtagandet av verksamhetsplanerna för 2016 analysera på vilket sätt och i vilken omfattning arbetet med flykting och migration kan ges ökad prioritet. Förutom årsmötesbeslutet lanseras i höst en global kampanj på området. Därför beslutades det på styrelsens oktobermöte att stärka arbetet på flykting och migration med en extra tjänst under kampanjperioden. Under den perioden kommer sekretariatet att se över hur vi resursätter efter kampanjperioden. Det extra tjänstetrymmet skapar utrymme för mer stöd från sekretariatet till de aktiva medlemmarna inom området. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.

§ 46 SÖK INTRESSERADE MEDLEMMAR FÖR UPPDRAG

Beslut

att ge styrelsen i uppdrag att hitta former för att ge medlemmar möjlighet att anmäla sitt intresse till att delta i uppdrag som utlyses av styrelsen.

Styrelsens åtgärd

Styrelsen har beslutat att de uppdrag där styrelsen ska tillsätta medlemmar ska annonseras i passande kanaler och/eller fora. Så har också skett i samband med tillsättandet av AIK hösten 2015. Styrelsen har också uppdragit till sekretariatet att se över möjligheten att upprätta en mejllista dit medlemmar proaktivt kan anmäla sitt intresse för att delta i uppdrag. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.

§ 47 FÖRSLAG FRÅN STYRELSEN OM RESOLUTIONEN OM LÅNGSIKTIG RIKTNING

Beslut

att uppdras åt svenska styrelsen att på ICM 2015 verka för att Amnestyörelsen arbetar fram en långsiktig inriktning.



Styrelsens åtgärd

Svenska sektionen lade fram en resolution på det internationella rådsmötet (ICM) om att ta fram en långsiktig riktning för den internationella rörelsen. På styrelsens junimöte beslutades att uppdra åt ICM-delegationen att på det internationella rådsmötet 2015 verka för att Amnestyrörelsen arbetar fram en långsiktig riktning för den internationella rörelsen. Reaktionerna på resolutionen var blandade. En del var positiva och såg vikten av långsiktighet medan andra sektioner var negativa till förslaget och uttryckte rädsla för ökad arbetsbörda. Trots givande diskussioner i beredningsgruppen uppfattade den svenska delegationen att det inte var möjligt att få igenom resolutionen på det dåvarande internationella rådsmötet och beslutade därför att dra tillbaka den, för att istället ha möjlighet att driva frågan längre fram. Styrelsen anser i och med insatserna under ICM 2015 årsmötets beslut genomfört.

§ 48 FÖRSLAG FRÅN STYRELSEN OM STADGEÄNDRING OM ANMÄLAN TILL ÅRSMÖTET

Beslut

att ändra stadgarnas § 9.2 till följande lydelse:

§ 9.2 Varje medlem av sektionen har rätt att närvara vid årsmöte och extra medlemsmöte förutsatt att medlemmen innan anmälningstiden till mötet gått ut har betalat medlemsavgift för innevarande eller föregående år. För yttrande och rösträtt krävs att medlemmen anmält sig till årsmötet i enlighet med de anvisningar som ges i kallelsen. Årsmötet kan vid upprättande av röstlängden bevilja sent anmälda medlemmar yttrande och rösträtt.

Styrelsens åtgärd

Svenska sektionens stadgar paragraf 9.2 har ändrats i enlighet med beslutet. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.

§ 49 FÖRSLAG FRÅN STYRELSEN ANGÅENDE DE STRATEGISKA MÅLEN 2016-2019

Beslut

att uppdra åt styrelsen att på ICM 2015 verka för att arbetet mot grova kränkningar av medborgliga och politiska rättigheter (såsom godtyckliga gripanden, tortyr, dödsstraff samt samvetsfångar) inkluderas i de strategiska målen 2016-2019;

att anta att uppdra styrelsen att på ICM 2015 verka för att sexuella och reproduktiva rättigheter inkluderas i de strategiska målen 2016-2019;

att uppdra åt styrelsen att på ICM 2015 verka för att flykting- och asylfrågorna i de strategiska målen 2016-2019 inkluderar rätten att söka asyl, legala vägar för att söka skydd samt tillgång till en rättssäker asylprocess utifrån principen om non-refoulement.



Styrelsens åtgärd

På styrelsens junimöte beslutades att uppdra till ICM-delegationen att arbeta för ovan nämnda årsmötesbeslut. På styrelsens oktobermöte rapporterades att det endast gjordes några mycket små justeringar i de strategiska målen under det internationella rådsmötet och att andra ändringsförslag hänvisades till bakgrundsdokumenterna "theories of change"*. Eftersom det internationella rådsmötet (ICM) inte beslutar om "theories of change" bör hanteringen av ändringsförslagen tolkas som rekommendationer till internationella sekretariatet, snarare än bindande beslut.

Arbetet mot grova kränkningar av de medborgerliga och politiska rättigheterna finns med i "theories of change". Till exempel nämns arbetet för samvetsfångar specifikt som en metod inom ramen för arbetet för individuals at risk inom "theory of change for enabling and protecting civic space and human rights defenders". Tortyr finns med i "theory of change for people affected by conflict", "theory of change for international justice" och "theory of change for criminal justice". En "theory of change" handlar om avskaffandet av dödsstraffet. Sexuella och reproduktiva rättigheter är ett prioriterat område inom "theory of change: gender and discrimination".

Vad gäller flykting- och migrationsfrågor har de strategiska målen och "theory of change" fortfarande samma brister som tidigare:

- Det talas enbart om människor som drabbats av konflikt men inte om de som flyr repressiva regimer
- Tillgång till en rättssäker asylprocess nämns inte.
- Principen om non-refoulement** nämns inte.
- Ensidigt fokus på vidarebosättning.
- För ensidigt fokus på Mellanöstern/Nordafrika (MENA)/Syrien, med tanke på det stora antalet såväl konflikter som repressiva regimer på den afrikanska kontinenten.

Styrelsen anser i och med insatserna under det internationella rådsmötet (ICM) 2015 årsmötets beslut genomfört.

** Till de strategiska målen finns tolv så kallade "theories of change", vilka utarbetas och bestäms av det internationella sekretariatet. "Theories of change" är analyser av olika områden inom de mänskliga rättigheterna som beskriver hur målen ska uppnås och som ska hjälpa det internationella sekretariatet att tillämpa de strategiska målen i praktiken.*

*** Principen om non-refoulement är bindande för alla stater, oavsett vilka konventioner som har skrivits under. Den innebär ett absolut förbud att återsända en person till ett land eller område där hon riskerar att utsättas för tortyr, kroppsstraff, dödsstraff eller andra allvarliga kränkningar av sina mänskliga rättigheter. Principen tillämpas inom flyktingrätten och vid asylprövning men gäller alla situationer och alla människor, även exempelvis en person som har begått ett kriminellt brott. Principen förbjuder också så kallat "kedje-refoulement".*



UPPFÖLJNING AV ÅRSMÖTESBESLUT FRÅN 2014

§ 33 MOTION GÄLLANDE DRABBADE PERSONERS MEDGIVANDE FÖR ATT BLI FÖREMÅL FÖR AMNESTYS INSATSER

Beslut

att uppdra åt styrelsen att verka för att den internationella styrelsen gör en översyn och utvärdering av hur arbetet för individer påverkats av reglerna om drabbade personers medgivande och vilka kriterier som gäller.

Styrelsens åtgärd

Till årsmötet 2015 återrapporterade styrelsen att sekretariatet haft dialog med det internationella sekretariatet och den som är ansvarig för samtyckespolicyn ("informed consent"). Hon menar att de regelbundet gör översyner och utvärderingar för att dra lärdomar så att Amnesty alltid arbetar på ett etiskt sätt. Utifrån dessa översyner uppdateras ramarna för arbetet med samtycke.

Samtyckespolicyn, som Amnesty har haft i ungefär sex år, är rotad i en längre tradition av etisk hänsyn och respekt för människors integritet. Detta för att vi ska kunna försäkra oss om att vårt arbete inte skadar de människor vi arbetar med och för. Det kan finnas några nackdelar med detta arbetssätt, exempelvis att det ibland kan ta lite längre tid att utveckla vårt arbete, men nackdelarna är av mindre art och högst motiverade. Det är av yttersta vikt att Amnesty anses vara en seriös aktör i sammanhanget bland de människor vi arbetar med, annars kommer vi inte att få tillgång till de vittnesmål som möjliggör vårt arbete. Dessutom är vår policy inte enbart grundad i etik utan även i lagstiftning. Lagstiftning kring dataskydd kräver att vi använder de personuppgifter vi samlar in på ett ändamålsenligt sätt. Samtidigt finns det en viss flexibilitet. Det är ett krav att det ska finnas ett medgivande av den drabbade individen för att det ska bli aktuellt att personen/personerna ska kunna bli föremål för ett mer långsiktigt arbete som aktionsfall. Samma krav gäller inte för att individer ska kunna tas upp i blyxtaktioner då det väger tyngre att snabbt kunna agera.

I sin rapport till årsmötet 2015 skriver granskningskommittén att beslutet återstår att följas upp eftersom det inte hade tagits någon kontakt med den internationella styrelsen. Sekretariatet har drivit frågan vidare, men av två anledningar har den fortsatta kontakten varit med det internationella sekretariatet istället för med den internationella styrelsen. Det beror på två saker, dels att det skedde samtidigt som arbetet med policyn om staters skyldigheter att respektera, skydda och uppfylla de mänskliga rättigheterna för personer som säljer sex. Det var då ostrategiskt att föra upp även denna fråga, eftersom den svenska styrelsen och sekretariatet prioriterade policyarbetet i kontakterna med den internationella styrelsen. Dels därför att denna fråga om individarbetet är en relativt operativ fråga som hanteras av det internationella sekretariatet, varpå det vid en ny bedömning var mer strategiskt att föra diskussionerna med det internationella sekretariatet och inte med den internationella styrelsen.

Det internationella sekretariatet har tagit ta fram en ny strategi inom området: "Global Strategy for Amnesty International's work with and for individuals and communities at risk (2016-2019)". I strategin står det att samtyckespolicyn kommer att ses över (vilket redan sker) och att en utvärdering av arbetet sedan kommer att ske kontinuerligt.

Däremot kommer det internationella sekretariatet inte att prioritera att göra en översyn och utvärdering av hur arbetet för individer påverkats av reglerna om drabbade personers medgivande. Internationella sekretariatet menar att det skulle vara svårt och resurskrävande att utvärdera detta och



hänvisar också till att regeln behöver finnas då det är nödvändigt att arbeta för individer på ett etiskt sätt. Styrelsen håller med om den bedömning som det internationella sekretariatet gör. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.

§ 35 FÖRSLAG FRÅN STYRELSEN OM ONLINEVAL AV FÖRTROENDE- VALDA

Beslut

att införa onlineval av förtroendevalda på årsmötet 2015;

att det där efter ska ske en utvärdering av resultatet inför kommande årsmöten.

Styrelsens åtgärd

På årsmötet 2015 genomfördes för första gången onlineval av förtroendevalda. Efter årsmötet genomförde sekretariatet utvärderingar som innefattade frågor gällande användandet av onlineval av förtroendevalda. Dels ingick det frågor om onlinevalen i den allmänna utvärderingen av årsmötet som genomfördes av de personer som deltog på plats och dels fanns det en separat utvärdering för dem som bara deltog på distans och alltså bara röstade i personvalen.

I den allmänna utvärderingen är 66 procent positiva till online-valen medan 22 procent anser att användarvänligheten var mindre bra eller dålig. I utvärderingen för de som röstade på distans är 84 procent positiva till online-valen medan 16 procent anser att användarvänligheten var mindre bra eller dålig. Frågan om årsmötet online kommer att inkluderas i översynen av större årsmötesfrågor. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.

§ 38 MOTION GÄLLANDE ARBETET MOT DÖDSSTRAFFET I USA

Beslut

att styrelsen tar initiativ till en omsorgsfull utvärdering och eventuell omprövning av arbetet mot dödsstraff i USA

Styrelsens åtgärd

Till årsmötet 2015 rapporterade styrelsen bland annat att dödsstraffsarbetet eventuellt skulle utvärderas i samband med framtagande av strategiska mål för perioden 2016-2019. Styrelsen och sekretariatet har fört en dialog med det internationella sekretariatet och Amnestysektionen i USA (både i samband med det internationella rådsrådet och senare) och lyft denna fråga.

Dödsstraffsarbetet har nu utvärderats och en ny strategi har tagits fram. USA är ett av globala Amnestys prioriterade länder och arbetet kommer att fokusera på vissa delstater där eventuell framgång anses möjlig. Svenska sektionen har anmält intresse för att bidra i det arbetet men detta kommer troligen inte att ske då utvärderingen visar på att internationellt påverkansarbete mot dödsstraffet i USA har mycket liten effekt på beslutsfattare i USA. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.



§ 39 MOTION GÄLLANDE FÅNGAR I USA

Beslut

att den svenska sektionens styrelse verkar för en bred granskning av vad som kallats för “det fängelseindustriella komplexet” i USA med särskild inriktning på de allvarliga problem och missförhållanden som i flera delstater lett till att rättssystemet är nära ett sammanbrott.

Styrelsens åtgärder

Som styrelsen rapporterade till årsmötet 2015 så prioriterar inte Amnestysektionen i USA arbetet med det “fängelse-industriella komplexet”. Trots detta släppte Amnesty 2014 en rapport om isolering men arbetet avslutades vid årsskiftet 2014/2015. Nu pågår arbetet med att ta fram en handledning (“toolkit”) som kommer att fokusera på 4-5 federala policyer och lagar som bidrar till “det fängelse-industriella komplexet”. Ett exempel på detta är att minderåriga ställs inför rätta på samma sätt som vuxna för brott begångna i staten New York. Handledningen kommer användas för att öka kännedomen om policyerna/lagarna och till påverkansarbete för att få till förändring av dem. Svenska sektionen har anmält intresse av att delta men det är oklart vad och när det blir. Styrelse anser därmed att den svenska sektionen har verkat för en bred granskning av “det fängelse-industriella komplexet” i USA, men Amnestysektionen i USA har inte prioriterat frågan i större utsträckning än som beskrivs ovan. Styrelsen anser därmed beslutet genomfört.

§ 43 MOTION OM ARVODERING AV LEDAMÖTER I SEKTIONS-STYRELSEN

Beslut

att inte arvoda sektionens styrelse;

att uppdra åt styrelsen att se över hur kostnadsersättning för förtroendevalda, särskilt för förlorad inkomst, kan bli mer användbar.

Styrelsens åtgärd

En översyn har gjorts och styrelsen lägger fram ett nytt förslag gällande kostnadsersättning till årsmötet 2016. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört.



§ 45 MOTION GÄLLANDE ARBETET MED NORDKOREA

Beslut

att styrelsen i svenska Amnesty ska verka för att arbetet med Nordkorea ges en högre prioritet.

Styrelsens åtgärd

Sekretariatet har växlat upp arbetet på Nordkorea sedan sommaren 2014 och deltar nu i alla aktioner på Nordkorea. Nordkorea har funnits med som ett särskilt område i svenska sektionens verksamhetsplan 2015 och under 2016 kommer landet att tas i beaktande när kommande fokusländer tas fram då ett kriterium för detta arbete är att även ta tidigare årsmötesbeslut i beaktande.

Sektionens Amnestygrupper har kunnat delta i aktioner med fokus på Nordkorea. Bland annat genom att sätta press på den kinesiska regeringen att respektera principen om non-refoulement* och stoppa tvångsåtersändandet av personer till Nordkorea. Det har också varit möjligt att arbeta med att öka allmänhetens medvetenhet om situationen för människor som flytt från Nordkorea till Kina och genom att öka medvetenheten om den risk för tortyr eller annan misshandel som de som tvingas återvända till Nordkorea utsätts för.

Två Amnestygrupper är anslutna till aktionsfallet gällande fånglägret Yodok. Aktionsfallet ses nu över då det har kommit indikatorer på att fångelselägret kan ha stängts ner. Internationella sekretariatet håller i dagsläget på att dra ner på arbetet med fokus på just fångläger, då det är svårt att få information om dem och att det är svårt att uppnå resultat.

Vi kan också se att även det internationella sekretariatet arbetar med frågan på olika sätt, även om landet för närvarande inte står med som ett av de prioriterade länderna. Under 2014-2015 var ett projekt med fokus på fångläger högt prioriterat. Massövervakning är en prioriterad fråga under perioden fram till 2019 och ett område där Amnesty har ökad expertis. Beslutet att byta fokus från fångläger till yttrandefrihet och massövervakning bygger på en analys av rapporten från FN:s Commission of Inquiry (Col) i februari 2014. Internationella sekretariatet har särskilt lyft områden som inte omfattades i detalj i rapporten, bland annat just yttrandefrihet. Amnestys arbete kompletterar på så sätt rapporten.

Det internationella sekretariatet planerar att fortsätta utföra reaktivt arbete också mot andra människorättskränkningar i landet. Framför allt kommer Amnesty reagera på fall av godtyckliga arresteringar där Amnesty har en möjlighet att påverka.

Vidare kommer Amnesty aktivt leta efter fler aktionsfall (förutom det existerande aktionsfallet om fånglägret Yodok) men även om lämpliga fall identifieras är det svårt att få uppdaterad information om dem. Det är också en anledning till att fokuset för arbetet skiftat till yttrandefrihet. Om mer information kan skickas över gränserna går det att få mer information om vad som sker i landet.

I mars 2016 släpptes rapporten "Connection denied". Kopplat till rapporten finns en aktion som svenska Amnesty deltar i genom bland annat en aktion på nätet. Amnestygrupper kommer informeras om kampanjen i Insats och uppmanas att delta.

Styrelsen anser att årsmötets beslutet är genomfört.

** Principen om non-refoulement är bindande för alla stater, oavsett vilka konventioner som har skrivits under. Den innebär ett absolut förbud att återsända en person till ett land eller område där hon riskerar att utsättas för tortyr, kroppsstraff, dödsstraff eller andra allvarliga kränkningar av sina mänskliga rättigheter. Principen tillämpas inom flyktingrätten och vid asylprövning men gäller alla situationer och alla människor, även exempelvis en person som har begått ett kriminellt brott. Principen förbjuder också så kallat "kedje-refoulement".*



§ 52 MOTION GÄLLANDE UTLOKALISERING AV UTREDARE VID DET INTERNATIONELLA SEKRETARIATET (IS)

Beslut

att styrelsen verkar för sådana lösningar att inte sekretariatets olika delar drabbas av fortsatta kompetensförluster;

att styrelsen noga följer de åtgärder som vidtas för att minska riskerna med utlokaliseringen till städer som i flera avseenden är betydligt mindre säkra än London.

Styrelsens åtgärd

Såväl styrelsen som sekretariatet följer denna fråga och har vid ett flertal tillfällen under 2015 lyft frågan. Det har bland annat diskuterats på ett styrelsemöte tillsammans med en representant från den internationella styrelsen. Det har också diskuterats i samband med att Europakontoret i Bryssel gick över till att vara det internationella sekretariatets ansvar och i samband med de diskussioner som har handlat om vilka eventuella negativa effekter som omstruktureringar inom kommunikationsområdet i London kan få för vårt och andras arbete som sektioner.

Det är en omfattande förändring som pågår för fullt i vår internationella rörelse och det kommer att leda till förändringar. Detta är helt naturligt och också en del av anledningen till att man ville bli en global organisation. De regionala kontor som etableras börjar ge resultat vad det gäller just större närvaro till människorättsförsvarare, att leverera nyheter i realtid och ett annat nätverkande på plats. Global Transition Program (GTP) förväntas vara genomfört i slutet på 2016 och därefter kommer enligt plan en utvärdering att genomföras. Styrelsen anser därmed årsmötets beslut genomfört men fortsätter att följa frågan.

§ 43 DEN SVENSKA SEKTIONENS POSITION ANGÅENDE DEN FÖRESLAGNA POLICYN OM AVKRIMINALISERING AV SEXARBETE

Beslut

att uppdra åt styrelsen att på Chairs Assembly 2014, och i andra relevanta internationella sammanhang, verka för att AI:s arbete inom området ska fokusera på allvarliga människorättskränkningar som människor i prostitution utsätts för. Detta innebär att:

- Amnesty ska agera i fall då människor i prostitution utsätts för allvarliga människorättskränkningar
- Amnesty ska arbeta för avkriminalisering av försäljning av sex
- Amnesty inte ska betrakta det som en mänsklig rättighet att sälja sex
- Amnesty inte ska betrakta det som en mänsklig rättighet att köpa sex

att uppdra åt styrelsen att på Chairs Assembly 2014, och i andra relevanta internationella sammanhang verka för att AI ska arbeta för att ingen ingen skall tvingas att sälja sexuella tjänster genom diskriminering, tvång eller våld, ej heller på grund av ekonomisk eller social nöd. Detta innebär att:

- Amnestys arbete mot människorättskränkningar kopplade till prostitution inte bara ska fokusera på lagändringar
- Amnesty ska arbeta för att stater tar i tu med könsdiskriminering och annan strukturell diskriminering som inskränker människors valmöjligheter och leder till att många riskerar att hamna i prostitution.



att uppdra åt styrelsen att på Chairs Assembly 2014, och i andra relevanta internationella sammanhang verka för att AI:s arbete bör vara evidensbaserat och möjliggöra för organisationen att agera med en mångfald effektiva instrument för skydda och uppfylla de mänskliga rättigheterna för människor i prostitution. Detta innebär att:

- Amnesty inte ska ta ett universellt ställningstagande för avkriminalisering av sexköp
- Amnesty inte ska ta ett universellt ställningstagande för avkriminalisering av stödverksamheter till prostitution
- Amnestys ställningstagande till reformer av lagstiftningen kopplade till prostitution ska vara evidensbaserat

Styrelsens åtgärd

Kort efter sektionens årsmöte, den 31 maj 2014, gick svarstiden ut för sektionerna att inkomma med synpunkter och ställningstaganden kring policyförslaget om staters skyldigheter att respektera, skydda och uppfylla de mänskliga rättigheterna för personer som säljer sex. Nästa steg i processen var mötet med sektionernas ordförande och generalsekreterare, CADF, som hölls i juni samma år. Inför det mötet gick svenska sektionen igenom övriga sektioners remissvar som vi hade tillgång till. Många ifrågasatte kvaliteten i underlagen och efterlyste oberoende data, analys, forskning, evidensbaserad utredning från Amnesty Internationals sida, specifika landstudier med mera. CADF ledde bland annat till att beslut fattades om att internationella sekretariatet skulle göra egna utredningar på fem länder.

Inför CADF 2015 i mars/april då resolutionen till det internationella rådsmötet och policyförslaget skulle diskuteras, fick svenska sektionen på förhand se de dokument som skulle skickas ut till deltagarna. Efter våra påpekanden plockades en del felaktigheter bort som handlade om Sverige, innan det reviderade policyförslaget och "explanatory notes" (förklarande och fördjupande dokument kopplat till policyn) skickades ut. Vi kom även överens med det internationella sekretariatet om fortsatt dialog då vi hade fler synpunkter kring de delar där exempel från Sverige användes.

Inför CADF 2015 förberedde den svenska sektionen även en alternativt resolution till det internationella rådsmötet (ICM), i syfte att testa våra idéer på andra sektioner. Sektionens ordförande och generalsekreterare bedrev under mötet lobbyarbete, bland annat genom enskilda samtal med ett tiotal sektioner samt medlemmar av den internationella styrelsen och det internationella sekretariatet för att få gehör för våra synpunkter och förslag.

Under CADF 2015 beslutades att en informell arbetsgrupp med sektioner skulle arbeta vidare med policyförslaget tillsammans med den internationella styrelsen och det internationella sekretariatet. Inför arbetsgruppens möten skickade svenska sektionen in kommentarer som delades med gruppen. Under maj 2015 hölls fyra telefonkonferenser med arbetsgruppen. Sektionens ordförande och en anställd deltog. Ett reviderat policyförslag skickades senare ut från det internationella sekretariatet.

Efter att ha analyserat det nya policyförslag som skulle skickas ut till deltagarna vid det internationella rådsmötet meddelade vi det internationella sekretariatet att svenska sektionen inte kunde stå bakom förslaget och hade för avsikt att skicka ut ett dokument som klargjorde vad vi såg som problematiskt med policyn samt en alternativ ICM-resolution. På det internationella sekretariatets initiativ hölls då flera telefonmöten med oss, vilket resulterade i att vissa skrivningar ändrades och godkändes av den internationella styrelsen enligt våra önskemål. Löften om ytterligare ändringar gavs. Svenska sektionen reviderade sitt brev till sektionerna som skickades ut tillsammans med vår alternativa resolution i juli 2015 inför det internationella rådsmötet som hölls i början av augusti.



Det internationella rådsrådet (ICM) 2015 hade att besluta om ramarna och utgångspunkterna för den framtida policyn som senare ska antas av den internationella styrelsen. Intensiva diskussioner och förhandlingar kring olika ändringsförslag fördes och den svenska sektionen tillsammans med exempelvis den kanadensiska sektionen arbetade hårt för att både förbättra och bredda de utgångspunkter som senare skulle ligga till grund för policyn. Svenska sektionen drev också att kravet om universell avkriminalisering skulle ersättas med en mer flexibel, kontextuell hållning. Det skulle bland annat innebära krav om att stater har skyldighet att följa upp och utvärdera relevant lagstiftning med särskilt fokus på dess inverkan på mänskliga rättigheter för personer som säljer sex. Lagar som har negativa MR-konsekvenser för personer som säljer sex måste ändras/upphävas. Vidare skulle evidensbaserade utredningar från Amnestys sida kunna identifiera andra relevanta problem i en nationell kontext, som inverkar på mänskliga rättigheter för personer som säljer sex, till exempel utbredd straffrihet för polisen, korruption, bristande rättsstat, avsaknad av stöd till dem som vill ta sig ur prostitution och så vidare.

Flera av de ändringsförslag och tillägg som svenska sektionen föreslog, antogs. Vi lyckades dessvärre inte få tillräckligt gehör för vår linje att ta bort kravet om avkriminalisering av alla aspekter av sexarbete/prostitution.

Efter ICM har svenska sektionen fortsatt följt arbetet med att färdigställa policyn utifrån den beslutade ICM-resolutionen. Vi har fått alla nya utkast som tagits fram och getts möjlighet att kommentera dem under arbetets gång. I slutet av mars presenterades det sista utkastet till policy och "explanatory notes".

Sammanfattningsvis kan vi konstatera att svenska sektionen har spelat en avgörande roll för att förändra och förbättra innehållet i policyn. Det är inte görligt att i detalj redogöra för vad vi gjort och när eftersom vi skickat synpunkter och kommentarer under flera års tid, deltagit i möten, arbetsgrupper och telefonkonferenser samt haft enskilda samtal med relevant personal på det internationella sekretariatet kring detaljerade skrivningar. Vårt arbete har varit inriktat på att byta perspektiv och bredda policyns utgångspunkter för att bättre återspegla varför människor hamnar i prostitution och identifiera staters skyldigheter i relation till mänskliga rättigheter för dem som säljer sex. I det arbetet har årsmötesbeslutet från 2014 tjänat väl som riktning och vägledning. Nedan följer en "matris" som jämför inriktningen som årsmötet fattade beslut om 2014 med innehållet i senaste policyutkastet.



ÅRSMÖTESBESLUT 2014	SENASTE VERSIONEN AV POLICYN
Amnestyns arbete inom området ska fokusera på allvarliga människorättskränkningar som människor i prostitution utsätts för. Detta innebär att:	
Amnesty ska agera i fall då människor i prostitution utsätts för allvarliga människorättskränkningar	<p>Namnet på policyn har ändrats från "Decriminalization of sex work" till "State obligations to respect, protect and fulfil the human rights of sex workers", vilket också kan sägas symbolisera de stora förändringar i perspektiv mellan det allra första utkastet till det slutliga policyförslaget.</p> <p>Inledningen av policyn beskriver att de omfattande MR-kränkningarna mot människor som säljer sex är anledningen till att Amnesty har tagit fram en policy i syfte att identifiera de största hindren vad gäller MR för personer som säljer sex, samt stateras skyldigheter gällande desamma. Att jämföra med det första policyutkastet där portalparagrafen var att rätten att sälja, köpa och möjliggöra sex mot betalning är rättigheter som ska skyddas mot inblandning från staters sida.</p>
Amnesty ska arbeta för avkriminalisering av försäljning av sex.	<p>Ja. Avkriminalisering av försäljning av sex av samtyckande vuxen motiveras inte längre med att det är en rättighet att sälja sex som tidigare sas kunna härledas ur rätten till privatliv, kroppslig autonomi osv. Istället betonas nu att kravet om avkriminalisering av försäljning av sex grundas i den förutsägelsebara skada som straffrättsliga lagar och förbud mot sexsälj har på personer som söker sex mänskliga rättigheter.</p> <p>Amnestys policy stannar dock inte vid avkriminalisering av försäljning av sex utan omfattar alla aspekter av sex mellan samtyckande vuxna mot ersättning (se nedan).</p>
Amnesty inte ska betrakta det som en mänsklig rättighet att sälja sex.	Borttaget.
Amnesty inte ska betrakta det som en mänsklig rättighet att köpa sex.	Borttaget, men se nedan.



Amnesty ska arbeta för att ingen skall tvingas att sälja sexuella tjänster genom diskriminering, tvång eller våld, inte heller på grund av ekonomisk eller social nöd. Detta innebär att:	
Amnestys arbete mot människorättskränkningar kopplade till prostitution inte bara ska fokusera på lagändringar.	Se nedan. I sammanhanget bör tilläggas att Amnesty kräver att: - straffrättsliga lagar används för att förhindra tvångsarbete, människohandel, barnprostitution, samt exploatering av och övergrepp mot personer som säljer sex; - lagar som reglerar tillgång till hälsovård, arbetsrätt och anti-diskrimineringslagar även ska gälla personer som säljer sex och skydda dem mot diskriminering, exploatering och övergrepp; - stater utformar lagar och policier på det sociala området för att ta itu med diskriminering och bristande ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter som kan leda till att människor börjar sälja sex eller hindrar dem från att sluta sälja sex om/när de så önskar.
Amnesty ska arbeta för att stater tar itu med könsdiskriminering och annan strukturell diskriminering som inskränker människors valmöjligheter och leder till att många riskerar att hamna i prostitution.	Finns med på framträdande plats. Policyn anger att diskriminering och strukturell ojämlikhet inverkar på människors liv och kan spela roll när individer beslutar sig för att börja sälja sex eller fortsätta sälja sex. Bland kraven på stater lyfts särskilt att de måste: - säkerställa att alla människor är garanterade sina ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter, inte minst utbildning och tillgång till arbetstillfällen och sociala trygghets-system för att förhindra att människor tvingas förlita sig på att sälja sex för sin överlevnad pga fattigdom och diskriminering. - ta itu med underliggande, skadliga könsstereotyper och andra stereotyper, diskriminering och strukturell ojämlikhet som ligger bakom marginalisering och exkludering och som leder till att marginaliserade grupper ofta är över-representerade i prostitution. - bekämpa könsdiskriminering och andra former av direkt eller indirekt diskriminering samt säkerställa alla individers mänskliga rättigheter respekteras, skyddas och uppfylls, inklusive flickor och kvinnor samt de som riskerar att diskrimineras på grund av deras sexuella läggning, könsidentitet, ras, kast, etnicitet, identitet som urfolk, status som migrant.



Amnestys arbete bör vara evidensbaserat och möjliggöra för organisationen att agera med en mångfald effektiva instrument för att skydda och uppfylla de mänskliga rättigheterna för människor i prostitution. Detta innebär att:	
Amnesty inte ska ta ett universellt ställningstagande för avkriminalisering av sexköp.	Finns fortsatt kvar. Avkriminalisering av sexköp som inbegriper samtyckande vuxna, motiveras inte längre med att det är en rättighet att köpa sex. Istället grundas kravet om avkriminalisering på att förbud mot sexköp får negativa konsekvenser för dem som säljer sex eftersom de måste verka i det dolda, vilket medför större risker och hindrar dem från att agera för att maximera sin säkerhet. Vidare leder det till att nekas stöd från eller skydd mot statens företrädare. Det samma gäller lagar som kriminaliserar tredje part, stödverksamhet och organisering. Policyn anger att fokus för lagstiftning måste riktas bort från kriminalisering av många eller alla aspekter av prostitution och istället utformas så att de skyddar personer som säljer sex från tvång, vilket även innefattar människohandel, exploatering av och övergrepp mot dem som säljer sex, samt förhindrar att barn utnyttjas i prostitution.
Amnesty inte ska ta ett universellt ställningstagande för avkriminalisering av stödverksamheter till prostitution.	Finns fortsatt kvar. Se även ovanstående resonemang om grunden för kravet om avkriminalisering av sexköp och stödverksamheter.
Amnestys ställningstagande till reformer av lagstiftningen kopplade till prostitution ska vara evidensbaserat.	Detta är fundamentet för den linje vi drivit som alternativ till universellt krav om avkriminalisering men ej fått gehör för.

Efter det internationella rådsmötet fattade styrelsen följande beslut på sitt oktobermöte för att tydliggöra hur sektionen såg på ICM-beslutet och hur årsmötetsbeslutet från 2014 framöver bör följas:

Styrelsen beslutar (2015-10-03)

att svenska sektionen tar avstånd från ICM-beslutet om en universell avkriminalisering av alla aspekter av prostitution. Svenska sektionen kommer inte att arbeta för eller driva den frågan i Sverige och tar heller inte ställning till den svenska sexköpslagen;

att bekräfta att svenska sektionens ståndpunkt bygger på årsmötetsbeslutet från 2014 som bland annat säger att avkriminalisering av personer som säljer sex är ett viktigt steg för att respektera, skydda och stärka deras rättigheter och att stater har ett ansvar för att motverka strukturell diskriminering och bakomliggande orsaker till att människor hamnar i prostitution;



att bekräfta att svenska sektionens ståndpunkt är att stater, inklusive Sverige, är skyldiga att följa upp och utvärdera eventuella konsekvenser av lagar ur ett MR-perspektiv;

att uppdra till sekretariatet att i samråd med internationella utskottet och ICM-delegationen 2015 följa utvärderingen av "sexworkprocessen" och driva svenska sektionens perspektiv.

UPPFÖLJNING AV ÅRSMÖTESBESLUT FRÅN 2012

§ 34 MOTIONEN SLÄPP GUANTÁNAMOFÅNGARNA LOSS - TILL SVERIGE

Beslut

att svenska Amnestysektionen arbetar aktivt för att den svenska regeringen och riksdagen ska erbjuda fristad i Sverige för samtliga kvarvarande Guantánamofångar, som inte har dömts/inte kan dömas i en civil domstol i USA, och som inte kan ges fullgott skydd på annan plats i enlighet med internationella flyktingrättsliga normer.

Styrelsens åtgärd

Sekretariatet har sedan beslutet 2012 arbetat med frågan och den har funnits med i alla verksamhetsplaner sedan dess. I och med arbetet som har lagts ner under tidigare år och kommer att läggas ner under 2016 anser styrelsen att årsmötets beslut kommer att vara genomfört. Utifrån internationella prioriteringar kan styrelsen efter denna period komma att analysera om och när det är strategiskt att delta i eventuella aktioner kring Guantánamo.

